



connettere
l'italia



Ministero
delle Infrastrutture e dei Trasporti

STEFANO ZUNARELLI

Università di Bologna – Struttura
Tecnica di Missione

Le nuove regole
per l'affidamento dei servizi
di trasporto pubblico locale

LE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO

Il quadro normativo

CONFERMATA LA SPECIALITA' DELLE NORME SUGLI AFFIDAMENTI DEL TRASPORTO PUBBLICO RISPETTO AGLI ALTRI SERVIZI PUBBLICI

D. Lgs n. 422/1997

Reg. CE n. 1370/2007

Reg. UE 2338/2016

D. Lgs. n. 50/2016

D.L. n. 50/2017 ('art. 27)

LE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO

Il quadro normativo

Reg. CE n. 1370/2007 (mod. Reg UE n. 2338/2016)

Art. 5.3 : Affidamento a seguito di "gara".

E' la modalità ordinaria

Art. 5.2 : L'affidamento "in house"

Limitazione introdotta con Reg. UE n. 2338/2016

(«... Il servizio di trasporto pubblico di passeggeri o il contratto di servizio pubblico di cui al primo comma possono coprire soltanto le esigenze di trasporto di agglomerati urbani o di zone rurali o di entrambi».)

I presupposti per l'affidamento in house

Art. 5.3 bis : Aggiudicazione diretta (solo trasporto ferroviario)

Condizioni particolarmente restrittive

LE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO

Certezza dei punti di riferimento normativi

Il D. Lgs. n. 50/2016

Artt. 4 e 18 comma 1 : Esclusione dell'applicazione della disciplina contenuta nel codice contratti pubblici. Applicabilità dei soli principi generali di *"economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica"*

Tutte le procedure di affidamento previste dal Codice dei contratti pubblici sono utilizzabili, inclusi la procedura ristretta (art. 61), la procedura competitiva con negoziazione (art. 62) e, ove ne ricorrano i presupposti, la procedura negoziata (art. 63) e il dialogo competitivo (art. 64) o, in casi particolari, al partenariato per l'innovazione (art. 65).

LE REGOLE PER L'AFFIDAMENTO

Conferma:

- Art. 27 c. 2 lett. D) D.L. n. 50/2017: più volte si fa espresso riferimento ai *"servizi di trasporto pubblico locale e regionale [che] non risultino affidati con procedure di evidenza pubblica"*)
- *"Segnalazione Congiunta" AGCM, ANAC ART del 25-10-2017 (più riferimenti generici alle "procedure ad evidenza pubblica"; "Si ritiene che anche per le concessioni di trasporto pubblico locale valga il principio, di applicazione generale, di libera Amministrazione delle autorità pubbliche di cui all'art. 166 c.c.p. Pertanto le amministrazioni sono libere di scegliere la procedura che ritengono più opportuna per l'affidamento del servizio"- nota 3).*
- Art. 5.3 ult. parte Reg. CE n. 1370/2007: *"Dopo la presentazione delle offerte e un'eventuale preselezione, il procedimento può dar luogo a negoziati, nel rispetto dei suddetti principi, allo scopo di determinare il modo migliore per soddisfare requisiti elementari o complessi».*

IL REGIME DEGLI AFFIDAMENTI SENZA EVIDENZA PUBBLICA

Art 27.2 lett d) D.L n.50/2017. Incentivazione gare

Le regioni che mantengono contratti di servizio per il TPL affidati senza procedure ad evidenza pubblica o non conformi alle misure deliberate dall'ART:

Decurtazione delle risorse del Fondo pari al 15% del valore dei corrispettivi dei contratti di servizio non affidati con procedure ad evidenza pubblica, con un limite complessivo a livello regionale pari al 5% delle risorse attribuite nell'anno precedente (per dare comunque certezza e continuità alle risorse disponibili).

La scelta legislativa, senza imporre un obbligo di procedura ad evidenza pubblica, è basata sulla valutazione della capacità delle procedure ad evidenza pubblica di stimolare comportamenti efficienti.

Sintonia con gli obiettivi globalmente perseguiti dalla normativa europea (Regolamento 1370/2007/CE e Regolamento 2338/2016/UE (nuovo art. 5.2).

V. anche la Comunicazione della Commissione del 29-3-2014 (punto 2.2.9: «*la prestazione di servizi di trasporto pubblico da parte di un operatore interno è un'eccezione al principio di cui all'art. 5 par. 3*»)

IL REGIME DEGLI AFFIDAMENTI SENZA EVIDENZA PUBBLICA

Art. 27 co. 2 lett d D.L n. 50/2017

La penalizzazione scatta col decreto di riparto dell'anno successivo a quello di riferimento se i servizi «*non risultino affidati con procedure di evidenza pubblica entro il 31 dicembre dell'anno precedente ... ovvero ancora non ne risulti pubblicato alla medesima data il bando di gara*».

In fase di prima applicazione (anno 2018) la norma prevede due eccezioni. Le penalizzazioni non operano:

- A. se alla data del 30-09-2017 i contratti di servizio risultano affidati in conformità alle disposizioni di cui al regolamento (CE) n. 1370/2007 (quindi anche «*in house*»). In tal caso l'immunità dalla penalizzazione copre tutta la durata del contratto conforme fino alla sua scadenza (proroghe comprese);
- B. solo per i servizi ferroviari regionali anche nel caso di avvenuta pubblicazione al 30-09-2017 dell'avviso di aggiudicazione (diretta) ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007.

The background is a light blue network of interconnected nodes and lines. Various transport icons are placed at nodes: an airplane, a train, a bus, a ship, a car, a person walking, and a bicycle.

connettere
l'italia



Ministero
delle Infrastrutture e dei Trasporti

#connetterelitalia

mit.gov.it