



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

Verbale n. 2/2020

Roma, 8 settembre 2020

In data 8 settembre 2020, alle ore 10.00, si è riunito, previa convocazione, il Comitato per il controllo analogo della Società RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A., istituito con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti n. 111 del 12 marzo 2020 (di seguito DM), al fine di esaminare la relazione semestrale riferita al I semestre 2020, inviata dalla Società, ai sensi dell'art. 5 del DM, in data 10 luglio 2020.

Successivamente, in data 30 luglio 2020, la Società ha trasmesso, come previsto dall'art. 6 del DM, il budget annuale della Società (preconsuntivo I° semestre e preventivo II° semestre) unitamente ai verbali dell'Assemblea della Società del 15, 23 e 30 luglio 2020.

In relazione a tale ultima documentazione, il Comitato con mail del 26 agosto 2020 ha comunicato alla Società che per procedere all'esame del Budget annuale si rende necessario acquisire il Piano organizzativo e funzionale triennale. Infatti, il DM all'art. 6, comma 1 prevede che *“La Società sottopone al Comitato il Piano organizzativo e funzionale triennale contenente i progetti e le attività programmate dalla Società e i relativi budget annuali, ai fini della verifica della coerenza dello stesso con gli atti di indirizzo emanati dal Ministero [...]”*. Pertanto, il termine di 30 gg. previsto dal successivo comma 6 per la comunicazione dell'approvazione o di segnalazioni di criticità decorrerà dal ricevimento da parte del Comitato del predetto Piano.

Al riguardo, si evidenzia l'urgenza di ricevere il Piano organizzativo e funzionale triennale, posto che è ormai superato il primo semestre del 2020 e che il predetto Piano dovrebbe essere uno dei documenti alla base della costruzione del budget annuale.

Con riferimento alla relazione semestrale presentata dalla Società, come previsto dal citato DM 111, il Comitato è tenuto a procedere alla sua approvazione, fatte salve segnalazioni di problematiche e specifiche linee di rilievo e/o indirizzo, entro 60 gg. dalla presentazione (quindi entro la data dell'8 settembre 2020).

In relazione all'iscrizione della Società nell'Elenco di cui all'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016, risulta avviata dall'ANAC l'istruttoria per l'iscrizione (ID 279), attualmente in corso.

Il Comitato è tenuto allo svolgimento, per conto del Ministero, della funzione di controllo analogo al fine di consentire allo stesso Ministero l'esercizio del potere di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività svolta dalla Società.

f *des*
1 *Am*



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

Con la Direttiva n. 29 del 2020 il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti ha definito le priorità operative della Società e il Programma delle attività affidate alla stessa per il triennio 2019-2021.

Tenendo conto dei compiti affidati, il Comitato ha proceduto all'esame delle informazioni contenute nella predetta relazione semestrale, analizzando in particolare le seguenti Convenzioni richieste, a campione, alle Strutture ministeriali competenti:

- Convenzione RAM-Struttura Tecnica di Missione del 20.09.2019;
- Atto attuativo RAM-DG per il trasporto stradale e l'intermodalità del 22.12.2017;
- Convenzione RAM-Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi – Campagna di formazione “GuidiAmo Sicuri” del 6.12.2018.

Convenzione RAM-STM del 20.09.2019 - Assistenza tecnica per l'elaborazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Molise.

La Convenzione affida a RAM le seguenti attività di supporto tecnico-specialistico:

- a) con riferimento alla macro-attività del Piano generale dei Trasporti regionale: l'elaborazione delle proposte di Piano generale dei Trasporti della Regione Molise.
- b) con riferimento alla macro-attività del Piano dei servizi minimi del Trasporto Pubblico Locale regionale: l'elaborazione delle proposte di Piano per i servizi di trasporto pubblico locale regionale; la predisposizione del bando di gara e l'assistenza legale e amministrativa per la redazione del capitolato e degli altri documenti per il bando di gara per l'affidamento del TPL regionale su gomma a gestore unico.
- c) con riferimento alla macro-attività Gestionale-Amministrativa: l'assistenza ai referenti di cui all'articolo 3 dell'Accordo istituzionale in premessa citato per la predisposizione e per la presentazione dei rapporti trimestrali alle amministrazioni di rispettiva appartenenza, nonché per la presentazione della relazione tecnica finale; il supporto alla STM per la predisposizione delle proprie procedure di rendicontazione.

La durata della Convenzione è fissata in 18 mesi.

Il corrispettivo è determinato nella misura di euro 500.000,00 (euro cinquecentomila/00) - IVA compresa, a carico del capitolo di spesa 1080 del Ministero, importo che la Regione provvederà a rimborsare alle casse dell'Erario secondo quanto previsto dall'Accordo istituzionale MIT-Regione Molise del 2019.

La RAM, nel report semestrale in esame, riferisce in ordine alle principali attività svolte:

- predisposizione delle analisi propedeutiche e del bando di gara per l'affidamento dei servizi di TPL su gomma con la redazione di un primo documento di pianificazione che ha consentito di individuare fabbisogni, criticità, sovrapposizioni e ha condotto alla definizione di differenti ipotesi di riorganizzazione dei servizi. Sono state, inoltre, svolte attività di coinvolgimento diretto e

l'elaborazione
2
l'elaborazione



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

indiretto di stakeholder del sistema di trasporto collettivo e delle direzioni della Regione Molise indirettamente coinvolte dalle attività di pianificazione. A partire dalle differenti ipotesi di riorganizzazione dei servizi TPL, è iniziata la redazione dei rispettivi Piani Economici Finanziari ai fini di valutare le risorse finanziarie che saranno poi necessarie a valle dell'approvazione del Piano. Tali valutazioni sono in corso ad opera della Regione Molise.

- elaborazione del Piano generale dei trasporti: a partire dalla metà di febbraio 2020, sono iniziate le analisi preliminari sulle fonti dati esistenti ed è stato definito un percorso metodologico e operativo circa le indagini integrative di mobilità da svolgere nei mesi di marzo, aprile e maggio.

Allo stesso tempo è stato ulteriormente specificato l'indice del Piano Regionale dei Trasporti, dettagliando, in maniera approfondita, contenuti e materiali necessari all'avvio delle attività di raccolta documenti, informazioni e dati nonché il percorso metodologico finalizzato alla specificazione e implementazione dei modelli di simulazione del sistema di trasporto.

Il tutto è stato inviato alla Regione Molise nel mese di marzo e aprile per condivisione e approvazione.

Atto attuativo RAM-DG per il trasporto stradale e l'intermodalità del 22.12.2017 – incentivo "Marebonus"

Sulla base del Regolamento n. 176 del 13.09.2017 recante "Individuazione dei beneficiari, commisurazione degli aiuti, modalità e procedure per l'attuazione degli interventi di cui al comma 647 della legge 26 dicembre 2015, n. 208" - in particolare dell'art. 4 che prevede che gli adempimenti tecnici e amministrativi riguardanti la gestione operativa, l'istruttoria delle domande, nonché l'esecuzione dei monitoraggi e dei controlli sono svolti dal soggetto gestore, ai sensi dell'articolo 19, comma 5, del DL n. 78 del 2009, con le modalità e nei termini previsti da apposito accordo di servizio, stipulato tra il MIT e il soggetto gestore – il MIT con l'atto attuativo del 22.12.2017 ha affidato a RAM la gestione operativa dell'istruttoria relativa all'attuazione dell'incentivo "Marebonus" per l'avvio e la realizzazione di nuovi servizi marittimi per il trasporto combinato delle merci o il miglioramento dei servizi su rotte esistenti, in arrivo e in partenza da porti situati in Italia o negli stati membri dell'UE o dello Spazio economico europeo.

L'atto, come previsto dall'art. 7, comma 1, ha durata fino al 31.12.2023. Al riguardo, si segnala che nel report semestrale è indicata quale data di scadenza dell'Atto attuativo il 31.12.2021.

L'Atto attribuisce a RAM i seguenti compiti:

- collaborare con il Ministero per la predisposizione delle procedure di accesso al suddetto incentivo, anche per via informatica;
- fornire assistenza tecnica al Ministero e ai beneficiari;
- realizzare la gestione operativa del provvedimento in oggetto, ivi comprese tutte le attività di informatizzazione/archiviazione dei dati, istruttoria, verifica e analisi e comunicazione operativa

F *mes*
3 *Am*



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

con i beneficiari, seguendo le indicazioni delle apposite Commissioni e in collaborazione con gli Uffici preposti;

- fornire assistenza tecnica al Ministero nella fase di chiusura delle attività relative a tale incentivo;
- monitorare l'andamento del provvedimento e svolgere le relative attività di controllo sulla base delle specifiche segnalate dalla DG.

L'importo massimo del corrispettivo da corrispondere al gestore per le attività svolte è determinato nella misura massima dell'1,5% dei fondi destinati ai servizi di trasporto ferroviario intermodale e trasbordato in arrivo e in partenza da nodi logistici o portuali in Italia, al fine di sostenere il completo sviluppo del sistema di trasporto intermodale. In particolare, la copertura finanziaria delle attività svolte verrà garantita a valere sui fondi disponibili per il decreto interministeriale n. 176 del 13 settembre 2017. Il corrispettivo è erogato fino alla concorrenza massima prevista per gli impegni di spesa per ciascun anno e compatibilmente con la disponibilità di cassa.

La RAM, nel report semestrale in esame, riferisce in ordine alle attività svolte:

- *come previsto dalla Procedura Operativa predisposta da RAM e approvata dal MIT, ha effettuato la verifica dei servizi marittimi oggetto di rendicontazione pervenute alla casella pec (incentivi.trasportointermodale@pec.mit.gov.it) del MIT. Tale fase di lavoro è in fase di completamento (previsione mese di luglio 2020);*
- *a valle di tale fase provvederà a effettuare il calcolo del contributo fornendo continuo supporto agli Uffici preposti per le verifiche propedeutiche alla liquidazione dei contributi;*
- *come richiesto dal Ministero, in aggiunta alla consueta assistenza al MIT e alle imprese nella fase dei pagamenti e di chiusura del procedimento, effettuerà la registrazione della misura in oggetto e delle imprese beneficiarie sul Portale degli Aiuti di Stato;*
- *svolge inoltre funzioni di Help Desk informativo tramite un servizio di risposta ai quesiti via posta elettronica (marebonus@ramspa.it) nonché tramite pec (marebonus@pec.it);*
- *è in atto una collaborazione con il MIT per la predisposizione dell'atto attuativo che disporrà circa la gestione di ulteriori risorse previste dal cd. "DL Rilancio".*

Convenzione RAM-Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi del 6.12.2018 – GuidiAmo sicuri

La Convenzione ha per oggetto la realizzazione da parte di RAM della campagna di formazione guida sicura ed eco sostenibile rivolta alle imprese regolarmente iscritte all'Albo nazionale degli autotrasportatori di merci per conto terzi. Alla Società sono affidate le seguenti attività:

- realizzazione di una piattaforma informatica dedicata alle attività di formazione dell'Albo nazionale degli autotrasportatori;

[Signature]
[Signature]
4
[Signature]



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

- realizzazione di moduli e contenuti formativi dedicati alla guida sicura e alla guida eco sostenibile da situare sulla predetta piattaforma;
- attività di selezione dei partecipanti ai corsi;
- assistenza e monitoraggio della somministrazione in regime di e-learning della parte generale dei moduli formativi;
- somministrazione pratica dei moduli formativi afferenti la guida sicura e la guida eco sostenibile, con ausilio, rispettivamente di simulatore di guida di livello tecnologico avanzato e di prova su strada, il tutto assistito da tutor esperti;
- attività di comunicazione a supporto della Campagna di formazione, al fine di massimizzare l'efficacia sul territorio;
- attività di assistenza tecnica al Comitato e ai beneficiari, monitoraggio dell'andamento della campagna di formazione e segreteria tecnica della Commissione di indirizzo al Comitato, che sarà istituito a garanzia dello stretto coordinamento dell'intero piano da parte del Comitato stesso.

Il corrispettivo per dette attività è fissato in un importo massimo pari a euro 2.924.645,00 IVA inclusa secondo le voci di costo relative a personale, viaggi e trasferte e altre voci di costo.

L'attività ha durata di mesi 24 e decorre dalla data di comunicazione di avvio da parte del Comitato (15.01.2019, come riferito per le vie brevi dall'Albo).

Con Atto aggiuntivo del 28 dicembre 2018 è stata affidata a RAM la realizzazione di ulteriori n. 205 giornate di formazione da somministrare a n. 12 conducenti ciascuna per un totale di n. 2460 conducenti aggiuntivi rispetto alle n. 150 giornate e n. 1.800 conducenti già previsti nell'ambito della campagna di formazione sulla guida sicura ed eco sostenibile rivolta alle imprese regolarmente iscritte al Albo nazionale degli autotrasportatori di merci per conto di terzi.

Il corrispettivo per l'esecuzione dell'Atto aggiuntivo è determinato nell'importo massimo di € 1.790.000,00 oltre IVA di legge, per le tipologie di costi generali sono quelle previste dall'Accordo di servizio tra la Società e il Ministero.

All'atto aggiuntivo si applicano i termini e le condizioni previste nella convenzione principale. La data di avvio dell'Atto aggiuntivo è il 29.01.2019.

La RAM, nel report semestrale in esame, riferisce che il bando "GuidiAmo Sicuro" è attualmente aperto e che, in ottemperanza agli impegni convenzionali, nel periodo di riferimento della presente Relazione, RAM ha svolto le seguenti attività:

- istruttoria delle domande di partecipazione al bando e reportistica;
- monitoraggio della piattaforma e-learning e realizzazione dei relativi moduli formativi: per quanto riguarda la formazione teorica, nel corso del mese di gennaio 2020, sono stati finalizzati, con l'ausilio degli esperti appositamente incaricati, i moduli formativi dedicati alla guida sicura e

Je *msr*
5
Pm



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

alla guida ecosostenibile. I moduli, precedentemente condivisi con il Comitato e le Associazioni di categoria, sono stati collaudati e resi fruibili sulla piattaforma e-learning. A causa dell'emergenza Covid-19 è stato deciso di avviare la formazione teorica a partire dal 20 maggio 2020.

- attività procedurali e amministrative relative alla pubblicazione della gara sopra soglia comunitaria per l'aggiudicazione di un "accordo quadro per la somministrazione pratica di moduli afferenti alla guida sicura ed ecosostenibile". A seguito dell'emergenza COVID-19 RAM ha prorogato i termini di scadenza della presentazione delle offerte per la procedura di gara attualmente fissati al 13 luglio 2020 e la prima seduta pubblica al 16 luglio 2020.

- sviluppo di una metodologia di valutazione riguardante le prestazioni di guida dei conducenti. RAM sta attualmente lavorando alla definizione di una metodologia per la valutazione dell'efficacia dell'intervento di formazione attraverso: la progettazione di esercitazioni mirate alla formazione sui processi cognitivi coinvolti nella guida, da integrarsi nel programma delle due sessioni pratiche di guida; l'analisi dei risultati e report finale.

- attività di comunicazione a supporto della Campagna di formazione, avviata ufficialmente il 20 maggio 2020. E' stata, inoltre, organizzata una giornata di presentazione della campagna di formazione "Guidiamo Sicuro" presso il MIT, che si sarebbe dovuta svolgere in data 17 marzo e che, allo stato attuale, è stata rimandata a data da destinarsi a causa dell'emergenza COVID-19.

Considerazioni generali

In ordine alle tempistiche delle prestazioni, in relazione all'Atto attuativo Guidiamo sicuri, il Comitato, nel rilevare la discrasia temporale tra la data di avvio dei lavori e lo stato delle attività riferito nella relazione, ritiene che la prossima relazione debba contenere maggiori informazioni sulle tempistiche di attuazione.

Inoltre, per il futuro, si raccomanda alla Società e alle Strutture ministeriali competenti di valutare la possibilità di uniformare il testo base degli atti attuativi della Convenzione MIT-RAM in ordine alle clausole principali, tra cui quelle di recesso, risoluzione, controversie, obbligo di riservatezza, tracciabilità dei flussi finanziari, garanzia di prestazione a regola d'arte e requisiti professionali.

Tutto ciò premesso, il Comitato, pur apprezzando il contenuto della relazione che ha consentito di avere conoscenza delle attività generali della Società, rileva che per una più consapevole, proficua e sistematica analisi delle attività della Società è necessario corroborare la relazione dei seguenti maggiori elementi di informazione in riferimento a:

- cronoprogrammi ed effettivo stato dell'andamento dei lavori, con l'indicazione dei SAL/rendicontazione presentati e approvati e dei pagamenti ricevuti;
- iniziative assunte rispetto alle indicazioni contenute nella direttiva n. 29/2020 per le quali la Società deve ispirare la propria condotta organizzativa e gestionale al principio di contenimento delle spese di funzionamento e in particolare delle spese di personale, le quali ultime dovranno essere commisurate alle reali esigenze gestionali, nonché deve rispettare gli specifici obiettivi qualitativi di efficientamento riguardanti l'incidenza dei costi operativi della Società rispetto al

msc
6

for J



Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

valore della produzione svolta, nei termini di cui alle direttive del 17.11.2017, prot n. DT 94609 e del 21.12.2017; in particolare, si chiede una specifica valutazione in ordine alla possibilità di valutare la revisione delle condizioni applicate agli atti attuativi già sottoscritti, al fine di applicare le eventuali migliori condizioni per il Ministero stabilite in occasione del nuovo Accordo di Servizio n. prot. 261 del 26 giugno 2020, come già espressamente previsto per l'Atto attuativo Marebonus di cui sopra (art. 7, comma 3).

In ogni caso, la relazione semestrale in esame si può ritenere approvata a condizione che la successiva relazione semestrale, che dovrà essere riferita all'intero anno, sia arricchita anche degli elementi sopra richiamati.

La riunione termina alle ore 12.45.

dott.ssa Maria Grazia Di Cesare

dott.ssa Roberta De Santis

dott.ssa Lucia Falsini