



Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

Verbale n. 2/2022

Roma, 5 aprile 2022

In data 5 aprile 2022, alle ore 11.30, si è riunito, previa convocazione, il Comitato per il controllo analogo della Società RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A., con il seguente ordine del giorno:

1. esame della Relazione del secondo semestre 2021, inviata dalla Società in data 9.02.2022 ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 111 del 12.03.2020;
2. varie ed eventuali.

Sono presenti, collegate da remoto:

- la Dott.ssa Maria Grazia Di Cesare;
- la Dott.ssa Roberta De Santis;
- la Dott.ssa Lucia Falsini.

La riunione - ai sensi dell'art. 3, comma 9, del DM - si intende svolta presso il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, luogo dove si trova il Presidente del Comitato.

Con riferimento alla relazione semestrale presentata dalla Società, come previsto dal DM, il Comitato è tenuto a procedere alla sua approvazione, fatte salve segnalazioni di problematiche e specifiche linee di rilievo e/o indirizzo, entro 60 gg. dalla presentazione.

Il Comitato ha analizzato detta relazione dapprima in forma autonoma da parte di ciascun membro e poi in forma collegiale in occasione della presente riunione, ritenendo opportuno procedere all'esame delle informazioni contenute nella predetta relazione semestrale, analizzando alcune convenzioni, tra cui quelle già visionate in occasione della presentazione delle precedenti relazioni semestrali e una ulteriore Convenzione selezionata a campione.

Le Convenzioni già esaminate dal Comitato sono le seguenti:

- Convenzione RAM-Struttura Tecnica di Missione del 20.09.2019;
- Atto attuativo RAM-DG per il trasporto stradale e l'intermodalità del 22.12.2017;
- Convenzione RAM-Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi – Campagna di formazione “GuidiAmo Sicuri” del 6.12.2018;
- Atto convenzionale Formazione 10 - Valore totale euro 100.000.



Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

*Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020*

Si aggiunge l'esame della Convenzione per la verifica della Regolarità delle imprese iscritte all'Albo del 18.03.2020.

Convenzione RAM-STM del 20.09.2019 - Assistenza tecnica per l'elaborazione del Piano regionale dei trasporti della Regione Molise.

La durata della Convenzione - relativa alle attività di elaborazione del Piano generale dei trasporti della Regione Molise e di predisposizione del bando di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico extra urbani su gomma - è stata prorogata di 12 mesi.

La motivazione attiene a una serie di circostanze che hanno avuto un impatto importante sul cronoprogramma iniziale condiviso con la committenza, in relazione ad alcuni cambiamenti della compagine politica regionale e alle conseguenze dello stato di emergenza sanitaria che hanno forzatamente determinato un rallentamento delle attività.

La Struttura Tecnica di Missione, con nota del 18.03.2021, ha concordato con la richiesta di proroga della Convenzione fino al 20.03.2022 pervenuta dalla RAM, non comportando la proroga oneri aggiuntivi e non ritenendo la stessa derivante da inadempienze della Società.

Si è preso atto, dalla Struttura tecnica di Missione, della sottoscrizione del verbale di concordamento del 28.03.2022 con il quale di fatto è stata prorogata la durata, rinviando il pagamento dell'ultimo SAL a conclusione di tutte le attività previste dalla Convenzione, a seguito dell'esito positivo della verifica di conformità delle prestazioni e dell'autorizzazione alla fatturazione da parte del RUP, senza maggiori oneri.

In detto verbale si dà conto che con l'invio dei documenti alla Regione Molise, effettuato dalla STM con nota prot. n. 886 in data 17 marzo 2022, la quasi totalità delle attività oggetto dell'atto convenzionale è stata completata e, oltre ad alcune incombenze relative alla macro-attività Gestionale-Amministrativa, RAM dovrà procedere solo all'eventuale affinamento dei documenti già elaborati.

Atto convenzionale Marebonus - Valore totale € 1.701.385,80

La Convenzione originaria - per la quale risulta rendicontata l'attività svolta fino al 31.12.2019 - è stata integrata per prevedere la gestione delle ulteriori risorse autorizzate dalla legge di bilancio 2020 e dal c.d. Decreto Rilancio.

L'Atto aggiuntivo (n. 62 del 13.04.2021, modificato con Atto integrativo n. 122 del 25.06.2021) dispone l'affidamento a RAM dell'attività di istruttoria da svolgere, nell'arco temporale 2020-2021, in relazione alla misura di proroga della linea di attività connessa all'incentivo Marebonus.

L'Atto riconosce a RAM un importo massimo per le attività svolte determinato nella misura massima dell'1,5% dei fondi destinati ai servizi marittimi per il trasporto combinato delle merci in arrivo e in partenza da porti situati in Italia o negli stati membri dell'Unione europea o dello Spazio economico europeo al fine di sostenere lo sviluppo del sistema di trasporto intermodale anche per l'annualità 2021.



Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

*Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020*

Il pagamento delle spettanze avverrà, su base annuale, previa presentazione di una analitica rendicontazione delle attività realizzate e sua approvazione da parte della Direzione Generale.

L'Atto aggiuntivo ha durata sino al 31 dicembre 2023, fatta salva la perdita di efficacia in caso di mancato rinnovo dell'Accordo di Servizio prot. 261 del 26 giugno 2020.

Rispetto alla Relazione del primo semestre 2021, viene evidenziata la diminuzione del valore della Convenzione che passa da euro 1.777.296 a euro 1.701.385,80

Convenzione RAM-Albo nazionale delle persone fisiche e giuridiche che esercitano l'autotrasporto di cose per conto di terzi del 6.12.2018 – GuidiAmo sicuri

In occasione delle precedenti verifiche sulle relazioni semestrali, il Comitato aveva rilevato la discrasia temporale tra la data di avvio dei lavori e lo stato delle attività riferito nella relazione. Emerge dalla relazione in esame che sussistono dei ritardi nell'implementazione delle attività connesse soprattutto all'impossibilità di aggiudicare l'affidamento dei servizi di somministrazione pratica dei moduli formativi. Da ultimo, la gara pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 26.03.2021 è andata deserta poiché i concorrenti non hanno soddisfatto i requisiti di partecipazione previsti dal bando. Su indicazione del Comitato ministeriale, la RAM ha proceduto all'indizione di una nuova procedura di gara per la quale al termine del periodo oggetto della relazione (dicembre 2021) erano in corso di verifica i requisiti del soggetto aggiudicatario. Nel gennaio 2022 RAM ha proceduto all'aggiudicazione della gara. Il 7 aprile 2022 tra l'Albo e RAM è stato firmato un Addendum che proroga la scadenza della Convenzione al 31 marzo 2023.

Dalla lettura della Relazione e della Convenzione si desume l'assenza di un nesso stringente e puntuale tra le attività svolte e la corresponsione dei pagamenti.

Inoltre, nella Relazione è specificato che, non disponendo in organico di dipendenti con una specifica professionalità necessaria per svolgere il ruolo di componenti della Commissione giudicatrice, questi ultimi sono stati individuati tra soggetti esterni alla Società.

Atto convenzionale Formazione 10 - Valore totale euro 100.000

La Convenzione - con scadenza originaria del 30.04.2021 - risulta prorogata al 31.12.2021.

Con riferimento al rispetto dei termini previsti dalla convenzione e dalla proroga, anche sulla base di quanto appreso dalla competente Direzione Generale, RAM ha concluso le istruttorie nel mese di dicembre 2021 (con il VI rapporto operativo). La mancata approvazione ad oggi da parte della commissione ministeriale è dovuta a cause indipendenti da RAM e legate agli aspetti organizzativi della Direzione Generale.

La Convenzione prevede quale corrispettivo per le attività affidate un importo massimo pari al 2% dell'importo annuale dei fondi destinati alla formazione professionale nel settore dell'autotrasporto di cui all'art. 1, comma 1 del decreto ministeriale n. 337 del 22 luglio 2019 (euro 5.000.000), pari a euro 100.000.

Nella Relazione del primo semestre 2021 tale importo risultava indicato per intero, mentre nella Relazione in esame l'importo indicato è pari a euro 81.967,21.



Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

*Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020*

Convenzione per la verifica della Regolarità delle imprese iscritte all'Albo del 18.03.2020 – Valore totale euro 2.805.608

Con la Convenzione stipulata il 18.03.2020 RAM si obbliga a fornire assistenza tecnica al Comitato e agli Uffici della Motorizzazione civile su tutto il territorio nazionale per l'espletamento delle attività di verifica sulla regolarità delle imprese iscritte all'Albo. La Relazione dà conto dell'iter di gara per l'affidamento del servizio a un soggetto esterno e delle successive interlocuzioni per il concreto avvio del servizio, che ha avuto luogo il 15 novembre 2021. Il 6 dicembre 2021 è stato firmato, tra RAM e l'Albo, un Addendum che rimodula la tempistica dei pagamenti.

Considerazioni generali sulla relazione semestrale

Dall'esame delle Convenzioni citate emergono alcuni elementi di riflessione e che suggeriscono indicazioni specifiche.

Anzitutto il Comitato ribadisce che presupposto necessario per una efficace e costruttiva verifica dell'attuazione degli atti convenzionali è da individuarsi nella disponibilità sistematica all'interno degli atti convenzionali di un preciso cronoprogramma delle attività affidate.

Il Comitato inoltre rileva un intervallo spesso consistente tra la stipula delle Convenzioni e la loro attuazione. Tale circostanza - anche quando è prevista nel cronoprogramma (laddove esistente) o è accompagnata dall'adeguamento delle scadenze degli atti convenzionali o, infine, non è imputabile a RAM - pone comunque il tema della tempestività e quindi dell'efficacia del servizio erogato dalla Società. Il Comitato conferma l'opportunità o necessità, per il futuro, di una più puntuale e attendibile individuazione dei contenuti delle Convenzioni, prevedendo vincoli più stringenti in termini di scansione temporale delle attività da erogare, di correlazione dei pagamenti al servizio effettivamente reso (salvi eventuali importi corrisposti in via di anticipazione), e in generale di clausole orientate a una piena ed efficace attuazione degli atti convenzionali (tra cui quelle afferenti a recesso, risoluzione, penalità, controversie, obbligo di riservatezza, tracciabilità dei flussi finanziari, garanzia di prestazione a regola d'arte e requisiti professionali).

Conseguentemente, si ribadisce l'opportunità che sia definito, mediante il necessario coordinamento, un testo base degli atti convenzionali contenente elementi da applicare uniformemente e in modo sistematico.

Inoltre, si chiede, in relazione alle Convenzioni Marebonus e Formazione 10 soprарichiamate, le motivazioni della diminuzione del relativo valore.

La relazione semestrale in esame si può ritenere sostanzialmente approvata, anche se il continuo ricondurre la causa di rallentamenti nell'attuazione delle diverse Convenzioni si può ritenere solo parzialmente attribuibile alle conseguenze dell'emergenza sanitaria, attesa la molteplicità di strumenti a disposizione per ovviare, almeno in parte, agli incontrovertibili disagi dell'attuale momento storico. Peraltro, si auspica che le assunzioni autorizzate per il biennio 2022-2023, unitamente a quelle



Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili

Comitato per il controllo analogo della RAM Logistica infrastrutture e trasporti S.p.A.
ex D.M. n. 111 del 12.03.2020

previste dall'articolo 30, comma 6, del D.L. n. 152 del 2021, possano in futuro evitare il massiccio ricorso a esternalizzazioni di servizi convenzionati con la società RAM.

La riunione termina alle ore 12.30

dott.ssa Maria Grazia Di Cesare

dott.ssa Roberta De Santis

dott.ssa Lucia Falsini